



شماره: ۱۹۳۵/۰۰/س/ان

تاریخ: ۱۴۰۰/۵/۳

پیوست:

جناب آقای حجت‌الاسلام والمسلمین محسنی اژه ای
رئیس محترم قوه قضائیه

موضوع: تقاضای توقف اجرای رای هیات عمومی دیوان عدالت اداری

با سلام

احتراماً به استحضار می‌رساند: هیات عمومی دیوان عدالت اداری طی دادنامه شماره ۹۹۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۰۶۳۳ مورخ ۹۹/۵/۱۴، بند «ب» دستورالعمل ماده (۱۰) آیین‌نامه اجرایی قانون اصلاح قانون حفظ کاربری اراضی زراعی و باغ‌ها را ابطال نمود، رای صادره قطع نظر از ایرادات قانونی ناشی از استنباط ناصحیح از قوانین، از حیث نتیجه نیز پیامد های ناصواب؛ مغایر کمال و توسعه یابی و به شدت مانع تولید و کسب و کار و سرمایه‌گذاری در فعالیت های مهندسی و جدید در بخش کشاورزی و منابع طبیعی خواهد شد که در خصوص کسب و کارها آمار و اطلاعات صدور مجوزهای این سازمان حاکی از کاهش قابل توجه میزان صدور مجوزها پس از صدور رای شده است. براین اساس تقاضای دستور رسیدگی و نقض رای صادره را به دلایل زیر دارد:

۱- قانونگذار با درک ضرورت بهینه سازی اراضی زراعی و توسعه و بهبود کشاورزی بموجب تبصره (۴) الحاقی به ماده (۱) قانون اصلاح قانون حفظ کاربری اراضی زراعی و باغ‌ها مصوب ۱۳۸۵ بیان داشته است: «احداث گلخانه‌ها، دامداری‌ها، مرغداری‌ها، پرورش ماهی و سایر تولیدات بخش کشاورزی و کارگاههای صنایع تبدیلی و غذایی در روستاها بهینه کردن تولیدات کشاورزی بوده و تغییر کاربری محسوب نمیشود.» و همچنین تبصره (۵) الحاقی به ماده (۱) قانون مذکور مقرر داشته: «اراضی داخل محدوده روستاهای دارای دارای طرح هادی مصوب، مشمول ضوابط طرح هادی بوده و از کلیه ضوابط مقرر در این قانون مستثنی می باشد»

۲- رای صادره قطع نظر از ایرادات و اشکالات قانونی وارده، به دلایل زیر منتج به نتایج زیانبار و غیر قابل جبران از حیث حاکمیت و مدیریت بر منابع زیر بنایی کشاورزی، تغییر کاربری اراضی زراعی و همچنین عدم تمایل به سرمایه‌گذاری در فعالیت های کشاورزی به عنوان تامین کننده امنیت غذایی؛ بی



شماره: ۱۹۳۵/۰۰/س/ن

تاریخ: ۱۴۰۰/۵/۳

پیوست:

شک مخاطرات جدی را برای کشور فراهم می آورد زیرا:

۱-۲) با قبول و پذیرش رای صادره مذکور، به موجب مفهوم مخالف تبصره (۴) ماده (۱) قانون اصلاح قانون حفظ کاربری اراضی زراعی و باغ‌ها مصوب ۸۵، کلیه واحدهای احداثی مصادیق تبصره مذکور که تا زمان صدور رأی در خارج از محدوده روستاها ایجاد و تأسیس گردیده اند تغییر کاربری یافته تلقی می‌گردد و نظر به اینکه به تجویز دستگاه‌های حاکمیتی بوده هیچ مسئولیتی را متوجه احداث کنندگان نخواهد کرد و می‌تواند به کاربری های غیر کشاورزی تغییر فعالیت دهند.

لازم به یاد آوری است پیشتر به شکایت مطروحه در دیوان عدالت اداری مبنی بر عدم تسری اراضی زراعی به اراضی که در آنها واحدهای تولیدی کشاورزی احداث شده اند؛ هیات تخصصی اراضی، محیط زیست و صنایع طی دادنامه شماره ۱۰۰ مورخ ۱۳/۵/۹۶ رای به رد شکایت شاکی صادر نموده است فلذا اینجنین در خواست پس از این رای جنبه قانونی خواهد داشت.

۲-۲) با تحقق تغییر کاربری قبلی، هرگونه تغییر کاربری جدید نیز از شمول قانون حفظ کاربری اراضی خارج خواهد شد. به عنوان مثال یک واحد گلخانه در خارج از محدوده روستا با تمسک به رای صادره و نتیجه قهری آن که از اراضی زراعی فارغ بوده و تغییر کاربری یافته است می‌تواند با دور زدن قانون برای بخش کشاورزی مشکل آفرینی نماید.

۳-۲) مقید ساختن مصادیق تبصره (۴) صرفاً به محدوده روستاهای فاقد طرح هادی عملاً منجر به این خواهد شد که ایجاد و احداث هر یک از طرحهای کشاورزی مشمول تبصره مذکور، تغییر کاربری محسوب شده و ضرورت داشته باشد هر یک از واحدها نیازمند اخذ مجوز از کمیسیون موضوع تبصره (۱) ماده (۱) قانون باشد. در حالی که این موضوع بر خلاف هدف و ماهیت قانون حفظ کاربری که در آن حفظ اراضی برای بهره‌وری بیشتر و بهینه کردن در بخش کشاورزی است می‌باشد.

۴-۲) فعالیتهای کشاورزی در زمره فعالیتهای پر ریسک اقتصادی است که در صورت مقید شدن فعالیت کشاورزی در خارج محدوده روستاها به اخذ مجوز تغییر کاربری اساساً سرمایه‌گذاری در بخش مواجه با عدم تمایل سرمایه‌گذاران و همچنین پیچیدگی فرآیند دریافت مجوزها خواهد شد.

۵-۲) در صورت ضرورت اخذ تغییر کاربری و همچنین پذیرش تغییر ماهیت اراضی زراعی به غیر زراعی اصولاً این تغییر یافتگی برخلاف منویات قانونگذار و مصالح بخش کشاورزی و اهداف والای جهش تولید



شماره: ۱۹۳۵/۰۰/س/ان

تاریخ: ۱۴۰۰/۵/۳

پیوست:

است.

با عنایت به مراتب مذکور؛ خواهشمند است برای جلوگیری از آثار خسارت بار اجرای رای صادره، دستور فرمایید اجرای آن متوقف و مورد رسیدگی مجدد قرار گیرد.

شاهرخ رمضان نژاد

رئیس سازمان

با احترام:

رونوشت:

- جناب آقای حجت الاسلام و المسلمین منتظری دادستان محترم کل کشور جهت استحضار و مساعدت.
- جناب آقای حجت الاسلام و المسلمین نکونام مشاور محترم دادستان کل کشور جهت استحضار و مساعدت.
- اعضای محترم شورای مرکزی جهت استحضار.
- روسای محترم سازمان نظام مهندسی کشاورزی و منابع طبیعی استان ها و شعبه جنوب کرمان جهت استحضار.